



CORTES GENERALES

INFORME DE LA VISITA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA DE LAS CORTES GENERALES A ROMA, DEL 22 AL 24 DE MARZO DE 2023

Una delegación de la Comisión Mixta para la Unión Europea de las Cortes Generales, encabezada por su Presidenta, Sra. D^a Susana SUMELZO JORDÁN, viajó a Roma los días 22 a 24 de marzo de 2023, para realizar una visita bilateral al Parlamento y Gobierno de la República de Italia, en el marco de los preparativos de la Presidencia española del Consejo de la UE en el segundo semestre de 2023.

La delegación estuvo compuesta por los siguientes parlamentarios, todos ellos miembros de la Comisión Mixta para la UE, y portavoces de sus respectivos grupos parlamentarios:

- Sra. D^a. Susana SUMELZO JORDÁN, Jefa de Delegación (Grupo Socialista en el Congreso)
- Sr. D. Pere Joan PONS SAMPIETRO (Grupo Socialista en el Congreso)
- Sr. D. Rubén MORENO PALANQUES (Grupo Parlamentario Popular en el Senado)
- Sr. D. José María SÁNCHEZ GARCÍA (Grupo Parlamentario VOX en el Congreso)
- Sr. D. Antonio GÓMEZ-REINO VARELA (Grupo Parlamentario Confederal Unidas Podemos - *En Comú Podem* - Galicia en común, Congreso de los Diputados)
- Sr. D. Luis Jesús URIBE-ETXEBARRIA APALATEGUI (Grupo Parlamentario Vasco – PNV en el Senado)

La Delegación estuvo asistida por el Sr. D. Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO, Letrado de la Comisión Mixta para la Unión Europea y por la Sra. D^a Carmen SÁNCHEZ-ABARCA GORNALS, Letrada de las Cortes Generales ante la Unión Europea. La delegación estuvo asistida por el Embajador del Reino de España de Italia, Sr. D. Miguel Ángel Fernández-Palacios Martínez.

La delegación llegó la noche del miércoles 22 de marzo.

Jueves, 23 de marzo de 2023

10:00-11:00 La delegación mantuvo una **reunión con la Oficina de Naciones Unidas Migraciones (OIM)**, a la que asistieron las Sras. D^a Giulia Falzoi, Jefa de la Unidad de Gestión de la Migración, D^a Paula Benea, Oficial de Desarrollo de Proyectos y D^a Anna Giustiniani, directora de proyectos.

La **Presidenta SUMELZO** realizó una intervención introductoria, tras la cual la **Sra. FALZOI** presentó el trabajo de su oficina, integrada por 80 personas en Roma y 180 en total en Italia, incluyendo los mediadores culturales encargados de traducir y ayudar a los migrantes, Expuso la evolución de la migración, y comenzó destacando un incremento exponencial del número de llegadas a Italia en los últimos años, habiendo llegado a 105.000 personas en 2022. Más de 12 millones de personas en África no están viviendo en su país de origen, por un cúmulo de razones, entre otros de naturaleza económica buscando una vida mejor; o también por el cambio climático que ha afectado mucho, entre otros, a los trashumantes. Criticó que la narrativa no corresponde a la realidad, muchos de



CORTES GENERALES

los migrantes son víctimas de redes de tráfico de personas, procedentes en muchos casos de Libia; muchos son hombres jóvenes del Sahel o del cuerno de África. El Gobierno de Italia está invirtiendo mucho en los países de origen y tránsito de estas migraciones. La OIM está trabajando para crear más oportunidades de trabajo para los jóvenes, y para la integración de los migrantes en los países de tránsito, como Túnez y Argelia, para facilitar una convivencia pacífica y favorecer la movilidad de personas dentro de África. Para ello, trabajan con la U. A. y la UE, en una *task force* para tratar las principales causas de las migraciones. Turquía es, a su vez, uno de los principales socios en materia migratoria, y se ha iniciado un proyecto entre Italia y Turquía, con la misión de la OIM en Ankara. Deben analizarse las tendencias migratorias, evitar una narrativa equivocada que impide enfocar correctamente esta cuestión; debe tenerse presente la necesidad de mano de obra en Europa, los 500 millones de ciudadanos europeos, unidos a la baja tasa de natalidad, plantean este problema, que debe conducir a la regulación de un marco legal para las migraciones.

La **Sra. BENEÀ** destacó, por su parte, que la diáspora es una cuestión central para la OIM; el Secretario General de Naciones Unidas organizó una Cumbre sobre el sistema alimenticio en Roma, porque es una cuestión que debe ser tratada con una visión global. La OIM trabaja en estrecha colaboración con todas las agencias de la ONU, para que se traten todas las dimensiones con una visión holística y evitando la duplicación del trabajo.

La **Sra. GIUSTINIANI**, destacó la colaboración con que los 5 países mediterráneos que concentran el mayor número de llegadas: Chipre, Italia, Grecia, España y Malta.

La **Sra. FALZOI** se refirió también a que la OIM es una organización internacional de cooperación y asesoría en la estrategia migratoria pero que carece de competencias de denuncia. Respecto al Pacto de Migración y Asilo, es un tema espinoso, si bien destacó que el trabajo principal se hace en la oficina de la OIM en Bruselas, con quien están en contacto diario. El tema más delicado es el sistema de Dublín. Consideró que FRONTEX era poco operativa ya que ni saben ni tienen capacidad para hacer lo que se le encomienda.

14:00-15:00: Reunión con las Comisiones de Asuntos Europeos de la Cámara de Diputados y Senado italianos.

La reunión, que tuvo lugar en una sala de Comisión de la Cámara de los Diputados, fue copresidida por el Sr. D. Alessandro GIGLIO VIGNA, Presidente de la Comisión de Políticas de la Unión Europea de la Cámara y el Sr. D. Giuliomaria TERZI DI SANT'AGATA, Presidente de la Comisión de Política de la Unión Europea del Senado.

El **Presidente GIGLIO** comenzó subrayando los retos comunes de España e Italia, países que siempre han defendido una Europa fuerte y unida, porque si a Europa le va bien, a todos nos irá bien. La diplomacia parlamentaria es muy importante. Los desafíos que afronta Europa son enormes, la UE



CORTES GENERALES

debe seguir respondiendo de manera unida, aunque las posturas sean divergentes; la diplomacia parlamentaria puede contribuir a conseguir consensos.

La **Presidenta SUMELZO** agradeció la invitación del Parlamento italiano y ofreció a los parlamentarios italianos visitar Madrid, para mantener una reunión bilateral antes de que comenzase la Presidencia española en el mes de julio.

El **Presidente TERZI DI SANT'AGATA**, tras saludar a la delegación española, destacó el desafío que plantea la política migratoria; se refirió también a las reglas de déficit y pacto de estabilidad. Subrayó que aunque hay diferencias, también concurren coincidencias fundamentales en defensa del interés nacional de cada país, y en el Parlamento se debe encontrar un acuerdo amplio, así como entre los diferentes Parlamentos nacionales más cercanos.

El **Sr. PONS** subrayó el momento importante que vive la Unión Europea que invita al optimismo dentro de la situación de incertidumbre, haciendo un repaso de los diferentes proyectos que deberán ser estudiados durante la Presidencia española.

El **Sr. MORENO** destacó la importancia de las relaciones con América latina, no solo comerciales sino también en aspectos políticos y sociales. Se refirió también a la necesidad de establecer una auténtica interconexión europea en materia energética. Igualmente puso de relieve la importancia de concluir el pacto migratorio, así como de hacer posible una autonomía estratégica abierta. Finalmente, se refirió a las necesarias reformas institucionales que supongan la reducción del número de comisarios y la sustitución de la regla de la unanimidad por la de la mayoría cualificada en las reuniones del Consejo.

El **Sr. SCURRIA** (Fratelli di Italia) apuntó la posibilidad de que hubiera una propuesta de paz en Ucrania y destacó la importancia de las relaciones con América latina y con el área mediterránea.

El **Sr. SÁNCHEZ GARCÍA** preguntó por la percepción que a juicio de los parlamentarios tenían los altos dirigentes de la Unión Europea del nuevo gobierno italiano. El problema de la inmigración, añadió, es un problema compartido como consecuencia de la recepción masiva e ilegal de emigrantes, fenómeno que concierne a toda la Unión Europea pero que afecta especialmente a países como España e Italia. Considera que hay que urgir a las autoridades europeas a tomar medidas. Finalmente apuntó a la necesidad de volver a la política tradicional antes del COVID en materia de gobernanza económica.

El **Sr. GIORDANO** (Fratelli di Italia) coincidió en la cercanía entre España e Italia. Apuntó que la Presidenta Melloni considera que los problemas que afectan a Italia se deben tratar con Italia pero de forma abierta. La inmigración es una oportunidad pero hay que fijar reglas de forma equilibrada, ya que no se puede admitir a todo el mundo.



CORTES GENERALES

El Sr. **GÓMEZ-REINO** incidió en la autonomía estratégica europea que debe llevar a abordar temas como el de la creación de un ejército europeo. Europa debe ser protagonista en la búsqueda de la paz y en la defensa del multilateralismo. Añadió que una de las prioridades de la Presidencia española va a ser el reforzamiento del pilar social europeo, así como del Pacto migratorio. Concluyó preguntando por la situación de los Balcanes.

La Sra. **MADIA** (P.Democrático) apuntó que el problema de los refugiados es una cuestión europea que exige una respuesta compartida y solidaria. Añadió que el problema de la desigualdad también debía incluirse entre las prioridades europeas.

El Sr. **URIBE** comenzó su intervención recordando la función limitada que tienen las Presidencias del Consejo de la Unión Europea, ya que la mayor parte de los expedientes legislativos se encuentran ya en tramitación. Estimó que era importante la unidad europea respecto de la invasión de Ucrania y que esa unidad debería mantenerse en el futuro. Se refirió igualmente a la autonomía estratégica, la reindustrialización y las relaciones con los países africanos, que deben ser de igual a igual. Concluyó refiriéndose a la macrorregión atlántica europea y la necesidad de potenciarla.

El **Presidente GIGLIO** añadió posteriormente que había que recordar lo sucedido en Montenegro con la llegada de las inversiones de la República Popular China: la idea sería estrechar los lazos con esa zona, para evitar que el espacio económico, cultural y geográfico se deslice hacia Oriente. Otro tema importante el agro alimentario, la dieta mediterránea, son producciones comunes y algunas normas de Bruselas asustan, como el Nutri sport; se preguntó si existe ese debate en España ya que en Italia asusta a los productores. Mencionó a su vez el gran debate en Italia sobre los automóviles de combustible verde y mostró su preocupación por la necesidad de tener en cuenta, a su vez, otras tecnologías. La aplicación de la Directiva Euro 7 en los tiempos previstos por Bruselas nos haría depender en exceso de las exportaciones chinas en cuanto a litio y baterías, que están en gran medida en sus manos. Planteó el dilema de estar avanzando en la independencia respecto a Rusia, pero a cambio de caer en la dependencia frente a China tanto desde el punto de vista comercial, como geopolítico, lo que podría plantear problemas para Europa a nivel global.

La **Presidenta SUMELZO** confió en que la Presidencia española contribuya al desarrollo institucional, para responder a las expectativas de los ciudadanos. Podemos establecer una zona de prosperidad compartida, y abordar grandes retos, y los parlamentarios tenemos que trabajar para que ello sea posible. Citó la cumbre euro mediterránea, subrayando la importancia de esa área como zona de prosperidad compartida y manifestó su confianza en establecer un auténtico partenariado mediterráneo euro parlamentario.

Intervino finalmente, el **Embajador Sr. FERNÁNDEZ-PALACIOS**, que agradeció la acogida recibida y destacó el alto nivel de la reunión.



CORTES GENERALES

15:15-16:00: Visita al Palazzo Montecitorio, sede de la *Camera dei Deputati*

18:00 18:45: Visita al Palazzo Madama, sede del *Senato* italiano

20:00: Cena ofrecida a la Delegación por el Embajador de España en Italia, Sr. D. Miguel Ángel Fernández-Palacios Martínez

Viernes, 24 de marzo de 2023

10:00 : Reunión con el Ministro de Asuntos Exteriores de Italia, Sr. D. Antonio Tajani.

El **Ministro TAJANI** comenzó su intervención subrayando las buenas relaciones y la estrecha colaboración entre España e Italia, y la necesidad de reforzar la posición de los países del sur de Europa, que siempre ha defendido. Respecto a la invasión de Ucrania, la Unión Europea e Italia trabajan por conseguir la paz, si bien no debe olvidarse quién ha sido el país invasor. Seguidamente repasó los diferentes problemas existentes en materia exterior: la necesidad de reforzar tanto el área atlántica como las relaciones con América latina; la búsqueda de una estabilidad en el norte de África, apuntando como problema especial la situación en Túnez y Libia. Respecto a la situación económica consideró que la situación italiana es bastante buena dentro del contexto mundial. Concluyó refiriéndose a la necesidad de establecer un punto de equilibrio entre las exigencias de la transición climática y la supervivencia de la agricultura y la industria europeas. Apuntó que la irrupción del coche eléctrico ha tenido efectos negativos para Italia, con una importante pérdida de puestos de trabajo.

La **Presidenta SUMELZO** agradeció que hubiera sido el propio ministro quien haya recibido a la delegación y haya dedicado su valioso tiempo a debatir sobre los asuntos europeos con esta delegación. Coincidió en la importancia del área mediterránea, así como en establecer en ese ámbito un partenariado parlamentario.

El **Sr. PONS** destacó la importancia de la reindustrialización, que no debe ser abandonada por la Unión Europea.

El **Sr. MORENO** destacó la necesidad de un impulso de la influencia de los países mediterráneos frente a los del área báltica y preguntó al ministro sobre la situación del Sahel.

El **Sr. GÓMEZ-REINO** apuntó a los desafíos comunes de la Unión Europea como actor geopolítico y en particular preguntó por la situación de los Balcanes.



CORTES GENERALES

El Sr. **URIBE** se refirió a la gobernanza económica, a los efectos de la invasión de Ucrania, a la necesidad de potenciar la reindustrialización y a la posible ampliación de la Unión Europea a los Balcanes.

El **Ministro TAJANI** contestó a las diferentes cuestiones planteadas. Comenzó refiriéndose a la necesidad de una Europa más fuerte y más política, preocupada por los grandes problemas y en la que Italia y España tengan un papel tan relevante como Francia o Alemania. Apuntó que era preciso que la Unión Europea mirase al Mediterráneo, en particular al norte de África, porque solo comprendiendo lo que pasa en esos países podrá adoptar las medidas necesarias. Estimó que la situación del Sahel era un desastre, ya que la desertización había llevado a que su población deje de realizar tareas agrícolas y en buena parte pase a integrarse en grupos radicales como Al Qaeda. Hace falta una estrategia europea para el desarrollo de África con nuevas perspectivas distintas de la colonialista. Asimismo consideró que una Europa fuerte implica industria y agricultura, y que hace falta una estrategia industrial en la que la perspectiva no sea únicamente alemana. Abogó por una política de defensa de las pequeñas y medianas empresas, así como de apoyo a los jóvenes. Respecto a los Balcanes, su estabilidad es una prioridad del gobierno italiano ya que lo contrario es hacer un regalo a Rusia, China o Turquía; hay que hacer llegar a Serbia, Montenegro y los demás países balcánicos que son Europa y que las ayudas a Ucrania no pueden hacer olvidar los Balcanes. En cuanto al Oriente Medio, es preciso calmar las aguas y trabajar en favor de la paz. Pidió finalmente que el Banco Central Europeo actúe con una perspectiva europea global, ya que Europa no es solo Alemania. Concluyó su intervención defendiendo la diplomacia parlamentaria.

El **Embajador FERNÁNDEZ-PALACIOS** agradeció al Ministro el haber podido atender a la delegación española.

11:15: Reunión con el Secretario General para Asuntos de la Unión Europea, Sr. D. Nicola Verola

La reunión comenzó con la intervención de diferentes miembros de la delegación española.

EL Sr. PONS se refirió al problema insular y su tratamiento por la Unión Europea.

EL Sr. MORENO preguntó por los criterios del gobierno italiano respecto de la disciplina fiscal y los fondos de recuperación, así como sobre el proyecto de estrategia farmacéutica europea planteada por la Comisión Europea, que puede afectar seriamente a la industria europea en esta materia. Sobre la reforma institucional europea preguntó sobre la reducción del número de comisarios, las listas transnacionales y la generalización de la regla de la mayoría cualificada en el Consejo.

EL Sr. GÓMEZ-REINO planteó cuestiones sobre las relaciones con China, la conclusión del Pacto migratorio y el acuerdo comercial con MERCOSUR.

EL Sr. URIBE suscitó la cuestión de la ampliación a los Balcanes, la reforma institucional, la Europa social y el eje atlántico.



CORTES GENERALES

El Sr. **VEROLA** contestó seguidamente a los intervinientes. Respecto de MERCOSUR apuntó la importancia de este acuerdo ya que su extensión es ocho veces la del acuerdo con Canadá. En lo que se refiere a la reforma institucional, estimó que resulta imposible una reforma completa pero sí adoptar determinadas medidas; es impensable acabar con la unanimidad pero sí avanzar en los casos de mayoría cualificada en particular respecto de la Política Exterior y Seguridad Común. En cuanto a las reglas fiscales y a la gobernanza económica a todos beneficia flexibilizar las ayudas de Estado, la disciplina fiscal es importante pero también aplicarla con flexibilidad. En lo que se refiere a los fondos de recuperación considera que hay que aprender de la experiencia para el futuro. Por otra parte, hay que buscar un *modus vivendi* en las relaciones con China. El Pacto de migración es fundamental y la posición italiana es similar a la española; en esta materia es preciso aplicar los principios de responsabilidad y solidaridad, ya que es imprescindible dar una respuesta europea al problema. En cuanto a la transición energética, su aplicación debe tener en cuenta el funcionamiento de nuestra economía, es preciso un criterio de gradualidad. En lo que se refiere a la ampliación de los Balcanes, estima que hay que avanzar en ese proceso porque de lo contrario buscarán otros aliados, como Rusia o China. Su gobierno defiende también el Polo Social que va a ser reforzado durante la Presidencia española. Concluyó indicando que había que evitar una excesiva regulación europea en asuntos como la pesca.

A las 12:30 horas concluyó la reunión.

A las 17:00 horas la delegación partió hacia el aeropuerto para regresar a España.

Madrid, a 15 de abril de 2023

Los Letrados de la Delegación

Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Carmen SANCHEZ-ABARCA GORNALS